

О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЯ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СОВЕРШЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ

Архангельская Екатерина Константиновна

Самостоятельный соискатель кафедры оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Республики Узбекистан

Mrsxodjaeva@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются нормативно-правовые акты, служащие правовой основой для осуществления оперативно-розыскной деятельности в Республике Узбекистан, а также международные договора и соглашения на основании которых органы внутренних дел Республики Узбекистан осуществляют взаимодействие по вопросам оказания правовой помощи потерпевшим от преступления иностранным гражданам и проведения оперативно-розыскных мероприятий с участием иностранных граждан, направленных на раскрытие преступлений данной категории. Посредством научного анализа нормативно-правовых актов и норм международных документов, рассматриваются имеющиеся в законодательстве пробелы и вносятся некоторые предложения по устранению недостатков в данной области законодательства.

Ключевые слова: Нормативно-правовой акт. Нормативно-правовая основа. Правовая помощь. Конституционный уровень. Международно-правовой уровень. Законодательный уровень. Международные договора. Процессуальный статус. Правовое положение. Взаимодействие. Оперативно-розыскные мероприятия. Раскрытие преступлений совершенных в отношении иностранцев.

Аннотация. Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси ҳудудида тезкор-қидирув фаолиятини амалга ошириш учун ҳуқуқий асос бўлиб, хизмат қиладиган норматив – ҳуқуқий ҳужжатлар муҳокама қилинади. Шунингдек, ички ишлар органлари томонидан жабрланувчи чет эл фуқароларга ҳуқуқий ёрдам қўрсатиш ва чет эл фуқаролари иштирокида тезкор-қидирув тадбирларни ўтказиш бўйича ўзаро ҳамкорлик қиладиган халқаро шартнома ва битимлар муҳокама қилинади

Калит сўзлар: Ҳуқуқий асос. Ҳуқуқий ёрдам. Халқаро норматив-ҳуқуқий даража. Қонунчилик даражаси. Конституциявий даража. Ҳуқуқий ёрдам. Халқаро шартнома. Процессуал даража. Ҳуқуқий мақом. Ҳамкорлик. Тезкор-қидирув тадбири. Чет эл фуқароларга нисбатан содир этилган жиноятларни фош этиш

Annotation. The article considers the legal acts that serve as the legal basis for the implementation of operational-search activities in the Republic of Uzbekistan, as well as international treaties and agreements on the basis of which the internal affairs bodies of the Republic of Uzbekistan interact on the provision of legal assistance to victims of a crime to foreign citizens and conduct operational-search activities with the participation of foreign citizens aimed at solving crimes of this category. Through a scientific analysis of legal acts and norms of international documents, the existing gaps in the legislation are considered and some proposals are made to eliminate the shortcomings in this area of legislation.

Key words: Normative-legal act. Regulatory framework. Legal assistance. constitutional level. International legal level. Legislative level. international treaties. procedural status. Legal position. Interaction. Operational-search activities. Disclosure of crimes committed against foreigners.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах за прошедший период было принято около 300 законов и свыше 4 тысяч решений Президента Республики Узбекистан, направленных на кардинальное реформирование всех сфер жизнедеятельности государства и общества, [1] в том числе на совершенствование деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью.

За последние пять лет, в стране были созданы политико – правовые, социально-экономические и научно - просветительские основы, необходимые для построения Нового Узбекистана. Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года была принята «Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» разработанная на основе принципа «От стратегии действий – к Стратегии развития» и Государственная программа по её реализации, включающая семь приоритетных направлений развития страны.

Одной из поставленных задач «Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» является увеличение числа местных туристов до 12 миллионов и доведение числа прибывающих в республику до 9 миллионов в рамках реализации программы «Путешествие по Узбекистану».

С 1 февраля 2019 года Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан», [13] введен безвизовый режим сроком на 30 дней для граждан 45 стран. Одновременно введен упрощенный порядок оформления туристических виз для граждан 39 стран (*всего таких стран — 51*). Граждане 76 государств, получили возможность получения электронной въездной визы, введены двукратные и многократные электронные въездные визы со сроком действия 30 дней.

С июля 2019 года были внедрены электронные визы, безвизовый въезд для иностранцев до 16 лет и 5-суточный безвизовый въезд для транзитных авиапассажиров из 101 страны. Дополнительно введены новые категории виз

для отдельных групп иностранных граждан (*не электронные*): «Vatandosh», «Student visa», «Academic visa», «Medical visa» и «Pilgrim visa». С 1 января 2020 года для граждан Китая, включая САР Гонконг, действует безвизовый режим въезда в Узбекистан сроком на 7 дней¹.

5 ноября 2019 года был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с либерализацией ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил временного пребывания в Республике Узбекистан», [14] в соответствии с которым в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности, были внесены изменения направленные на либерализацию наказаний за нарушение правил временного пребывания в Узбекистане (*ст. 223*) иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Упрощение визового режима и правил пребывания в Узбекистане, наряду с развитием инфраструктуры и продвижением туристского потенциала страны за рубежом, привело к двукратному росту количества посетивших республику иностранцев в прошлом году — с 2,60 миллиона в 2017 году до 5,3 миллиона. [16] Это свидетельствует, что в Республике Узбекистан осуществляются меры по развитию туризма, либерализации ответственности за нарушение правил пребывания в Узбекистане иностранных граждан, обеспечивается защита их прав и законных интересов [15].

В 2021 году был принят Закон Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Узбекистан» [9]. Нормы данного закона (*ст.3*) определяют термин «иностраный гражданин», признают и устанавливают порядок признания лица иностранным гражданином, (*ст.5*) закрепляют основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Узбекистан. Ст. 3 данного закона регламентирует условия применения норм международного законодательства в отношении иностранного гражданина на территории .

Статья 22 указанного закона закрепляет право иностранного гражданина на обращение с заявлениями, предложениями жалобами в государственные органы Республики Узбекистан и регламентирует порядок ознакомления иностранного гражданина с документами, решениями и материалами затрагивающими их права, свободы и законные интересы.

Таким образом, Закон Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Узбекистан» [9] является правовой основой законодательного уровня, определяющей правовой статус иностранного гражданина, закрепляющей его права и свободы, а также обязанности в период его пребывания в стране.

В декабре 2012 года был принят Закон Республике Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности», положения которого определяют содержание оперативно-розыскной деятельности на территории страны, и закрепляет систему гарантий законности, соблюдение прав, свобод и законных интересов гражданина и иностранца при проведении оперативно-розыскных мероприятий. [11]

По данным электронной базы учета и регистрации иностранных граждан (“Е-мехмон”), показатель иностранных граждан и туристов въехавших в Республику Узбекистан (с учетом Пандемии) в 2020 году составил 327852 тыс.: в 2021 году составил 741770 тыс. т.е. поток туристов увеличился на 223 %.

Вместе с тем, увеличение потока туристов и иностранных граждан постоянно или временно прибывающих в стране, возлагает на органы внутренних дел Республики Узбекистан ответственность по обеспечению безопасного туризма и по повышению эффективности борьбы с преступностью.

Учитывая тот факт, что производство оперативно-розыскных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении иностранных граждан имеют свою специфику, возникает острая необходимость в совершенствовании правовой регламентации деятельности территориальных подразделений уголовного розыска по раскрытию преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан.

В ситуациях, когда пострадавшим от преступления является иностранный гражданин, нормы международного права прямо влияют на эффективность расследования совершенного деяния, а органы предварительного следствия, а также оперативно-розыскные подразделения обязаны предпринять все меры для соблюдения и защиты прав лица, имеющего гражданство другого государства и признанного потерпевшим в уголовном процессе [2, с.62].

В Республике Узбекистан, первой правовой основой, является Конституция Республики Узбекистан, принятая на основе норм международного права и с учетом национального менталитета народа, она обеспечивает основные права и свободы граждан и иностранцев и определяет правовой статус государства и регламентирует все сферы деятельности в стране.

Статья 16 Конституции устанавливает, что ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции. Это означает что, все законы и другие подзаконные акты, регламентирующие оперативно-розыскную деятельность не содержат в себе нормы, противоречащие принципам Конституции Республики Узбекистан. Следовательно, Конституция является первой правовой основой, регламентирующей оперативно-розыскную деятельность, в том числе и раскрытие преступлений совершенных в отношении иностранцев.

Статья 18 Конституции закрепляет право граждан в том числе и иностранцев на защиту своих законных интересов путем обращения в правоохранительные органы страны с просьбой о восстановлении нарушенных прав и свобод.

Статья 23 обеспечивает иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, права и свободы в соответствии с нормами международного права. Статьи. 24, 25, 26 и 27 гарантируют гражданам Республики Узбекистан, иностранцам, а также лицам без гражданства находящимся на территории республики соблюдение их личных прав и свобод.

В Преамбуле Конституции Республики Узбекистан закреплено положение о том, что Республика Узбекистан признаёт приоритет общепризнанных норм международного права, именно поэтому мы, считаем, следующие в системе нормативно-правовой основы раскрытия преступлений совершенных в отношении иностранцев являются международные договора и Конвенции, ратифицированные Республикой Узбекистан, а также общепризнанные принципы и нормы международного права на основании которых осуществляется деятельность оперативно-розыскных подразделений по раскрытию преступлений совершенных в отношении иностранцев.

К правовой регламентации международного уровня раскрытия преступления, совершенного в отношении иностранцев можно отнести такие международные документы как:

– Всеобщая декларация прав человека (1948 г), [4] нормы которой гарантируют человеку и гражданину без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения соблюдение государством его прав, свобод и законных интересов.

Это означает что любой человек, независимо от гражданства, пола, и расы имеет право обратиться в правоохранительные органы государства, в котором были нарушены его права и законные интересы, в том числе, если в отношении него было совершено преступление. Правоохранительные органы же в свою очередь, обязаны принять его обращения к рассмотрению и принять меры к восстановлению нарушенных прав и интересов в соответствии с законодательством своего государства;

– Международный пакт о гражданских и политических правах. *(Узбекистан присоединился к настоящему Международному пакту в соответствии с постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 127-I «О присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года»)* [5];

Указанный акт обеспечивает право человека и гражданина от нарушения его прав и свобод, а также его право на обращение в правоохранительные

органы в случае нарушения его законных интересов и восстановление вреда, причиненного совершенным преступлением;

– Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 год, Статья 25. Под названием «Помощь потерпевшим и их защита». Отмечается, что Государство-участник, при условии соблюдения своего внутреннего законодательства, создает возможности для изложения и рассмотрения мнений и опасений потерпевших на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления, таким образом, чтобы это не наносило ущерба правам защиты. [6].

К международно-правовой регламентации также относятся различные международные соглашения, договора, в соответствии с которыми правоохранительные органы вправе оказывать правовую помощь посредством проведения как уголовно-процессуальных, так и иных действий (включая оперативно-розыскные). [7, с.52-53] К примеру, Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с преступностью (1998г).

Однако, отметим, что специальных соглашений, посвященных конкретно взаимодействию в сфере оперативно-розыскной деятельности, практически не имеется. Как правило, соответствующие нормы включены в договоры и конкретные конвенции общего плана, относящиеся к вопросам борьбы с определенной категорией преступлений [8, с.123] либо оказания правовой помощи потерпевшим гражданам и иностранцам.

К сожалению, на сегодняшний день оперативно-розыскная деятельность осуществляется только лишь на основе общих документов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Республики Узбекистан по борьбе с преступностью, и отдельных международно-правовых актов, частично регламентирующих взаимодействие оперативно-розыскных подразделений. Это в свою очередь, является большим упущением. В ходе проведения раскрытия преступления иногда возникает необходимость в проведении дополнительных оперативно-розыскных мероприятий, указанных в ст. 16 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности», с участием потерпевших иностранных граждан (*опрос, предъявление для опознания, сбор образцов для сравнительного исследования*).

Однако, в связи с отъездом потерпевшего иностранного гражданина себе на родину это невозможно. Потому что, между Республикой Узбекистан и другими иностранными государствами отсутствуют положения, регламентирующие проведение оперативно-розыскных мероприятий на территории государства, подданным которого является иностранный гражданин. Другими словами, обращение сотрудников оперативных подразделений Республики Узбекистан, в органы внутренних дел другого государства, с просьбой об оказании содействия в проведении оперативно-розыскных мероприятий с участием потерпевшего иностранного гражданина

по возврату его на родину невозможно, в связи с отсутствием договора между страной инициатором и исполнителем ОРМ. Это приводит к утере значимой информации, и представляющей значение для раскрытия преступления.

В связи с вышеизложенным, целесообразно пересмотреть существующие международные договора и соглашения, на основании которых осуществляется взаимодействие оперативно-розыскных подразделений по раскрытию преступлений, исходя из требований времени и возникающих с развитием высоких технологий потребностей принять новые нормативно-правовые документы наделяющие правом осуществлять совместные оперативно-розыскные мероприятия, тем самым обеспечивать эффективное раскрытие преступления и защиту нарушенных прав потерпевшего иностранного гражданина.

Заключение международных договоров, регламентирующих международную оперативно-розыскную деятельность, позволит разработать конкретную систему действий, обязательных к выполнению сотрудниками органов внутренних дел при раскрытии и расследовании преступлений совершенных с участием иностранцев. Обеспечит выполнение сотрудником необходимых мероприятий с учетом уголовно-процессуальной, психологической, криминалистической, криминологической, оперативно-розыскной характеристики преступлений совершенных в отношении иностранцев или с их участием, разграничить полномочия и обязанности оперативных подразделений при проведении ОРМ, обозначить задачи оперативно-розыскных подразделений и других служб органов внутренних дел при раскрытии преступлений совершенных с участием иностранцев, в том числе, при раскрытии преступлений совершенных в отношении иностранцев.

Кроме того, это позволит разработать комплексный подход и использовать методы и тактические приёмы при раскрытии преступлений данной категории. А главное, комплексная и слаженная совместная работа органов внутренних дел двух государств, направленная на быстрое и полное раскрытие преступлений, позволит сохранить оперативно значимую информацию и достичь положительных результатов в данной области. Это в свою очередь, оправдывает доверие иностранных граждан к органам внутренних дел Республики Узбекистан и обеспечит развитие туристической отрасли страны.

References

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 года» УП № 60 от 28.01.2022 (www.lex.uz).
2. О.А.Науменко.//Некоторые проблемы расследования преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан // Сборник Краснодарского Края МВД России 2020 №3 (49), стр.62.
3. Конституция Республики Узбекистан (<http://ru.m.wikipedia.org>).

4. Всеобщая декларация прав человека (1948 г) ст.2 (<http://ru.m.wikipedia.org>).
5. Международный пакт о гражданских и политических правах, (1966г) (<http://ru.m.wikipedia.org>).
6. Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000 г). (Convention against transnational crime of 2000) ([www. Nrm.uz](http://www.Nrm.uz)).
7. Т.Р.Саиббаев// Оперативно-розыскное право: курс лекций // Академия МВД Республики Узбекистан,2018- ст.52-53.
8. В.Н.Митков // Оперативно-розыскное противодействие преступности иностранных граждан в условиях международного сотрудничества// Юридическая наука и правоприменительная практика 2015 ст.123.
9. Закон Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Узбекистан» от 04.06.2021 г. №-692.
10. Закон Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц» от 11.09.2017 г. № ЗРУ-
11. Закон Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25.12.2012 г.№ ЗРУ-344
12. Указ Президента Республики Узбекистан от 26.03.2021 № 6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью»
13. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан» УП- № 5611 от 05.01.2019.
14. Указ Президента Республики Узбекистан «Об установлении безвизового режима въезда в Республику Узбекистан для граждан Китайской Народной Республики, включая специальный административный район Конконг Китайской Народной Республики» от 12 сентября 2019 года № [УП-5819](#).
15. Е.К.Архангельская / О необходимости освобождения от административной ответственности за нарушение правил пребывания в Республики Узбекистан иностранцев, признанных потерпевшими по уголовному делу/ Сборник материалов республиканской научно-практической конференции от 31 марта 2023 года/ Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, стр 82.
16. <https://www.gazeta.uz/ru/2019/01/05/visa-free/>Безвизовый режим распространен еще на 45 стран.